

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, יום חמישי ט' שבט תשע"ח
25 ינואר, 2018
פרוטוקול מס' 202

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ואו הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 28.12.2017
פרוטוקול מס' 202

משתתפים: גבי ניקול מורנו, ר' אגף תכנון תיאום וארגון, מ"מ יו"ר הוועדה
מר משה כהנא, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד נירית להב קניזו, מנהלת מחלקה בכירה (יעוץ משפטי), חברה
עו"ד יום טוב רענן, עוזר היועמ"ש, משקיף

מר יוסי בסעד, ראש תחום רכש ותקציב, אגף בטחון, נציג יח' מקצועית
מר רונן אלמליח, מרכז ענף רכש ותקציב, אגף הביטחון, משקיף
גבי, מעין אליהו אוחיון, מרכזת הוועדה

הארכת והרחבת התקשרות עם מודיעין אזרחי לטובת אבטחת מתקנים

שם הספק ומספרו: מודיעין אזרחי (ח.פ. 510421027).
תקופת החתקשרות: ממועד החתימה על הסכם ההרחבה ועד לתאריך 19.8.18 או עד לבחירת זוכה במכרז החדש שיפורסם, לפי המוקדם מבניהם.
שווי ההתקשרות: 3,800,000 ש"ח כולל מע"מ.
סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.
תקנה תקציבית: 04-51-01-21.

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

1. מצ"ב פנייתו של מר יוסי בסעד, ראש תחום תקצוב ורכש, ממנה עולה כדלקמן:

המשרד פרסם מכרז פומבי מס' 4/10 לקבלת שירותי אבטחת מתקנים בו זכתה חברת מודיעין אזרחי (להלן – החברה). בהתאם לכך, נחתם עם החברה הסכם לתקופה של שנה, מיום 20.2.2011 ועד ליום 19.2.2012. בהסכם נשמרה האופציה להארכת ההתקשרות בארבע תקופות נוספות בנות שנה כל אחת שמומשו, כאשר בפעם האחרונה עד ליום 19.2.2016. כמו כן, בהסכם נשמרה למשרד האופציה להגדיל את תקרת התמורה המקסימאלית השנתית משלושה מיליון ש"ח בתוספת מע"מ לארבעה מיליון ש"ח בתוספת מע"מ.
2. הואיל ובהתאם להוראת תכ"מ מס' 16.7.2 הוקדם מועד תום ההתקשרות במכרז המרכזי מממ, 22-2011 לאספקת שירותי אבטחה צמודה לשרים ובתי שרים (להלן – המכרז המרכזי) מיום 01.03.2015 ליום 30.06.2014, אישרה הוועדה ביום 04.05.14 את הרחבת ההתקשרות עם החברה לטובת צירוף אבטחת בתי השרים לחוזה האבטחה עקב ביטול המכרז המרכזי, בסך של 2,499,240 ש"ח כולל מע"מ לתקופה שמיום 01/07/14 ועד ליום 19/02/15.
3. ביום 22.12.2014 (פרוטוקול מס' 217) אישרה הוועדה את מימוש האופציה האחרונה כאמור לעיל וכן את גובה ההתקשרות עם החברה. סכום ההתקשרות שאושר הוא 6,000,000 ש"ח בתוספת מע"מ לשנה בהתאם לחלוקה הבאה:
 - תקרת התמורה המקסימאלית השנתית שנקבעה בהתקשרות המקורית – 3 מלש"ח בתוספת מע"מ;

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, יום חמישי ט' שבט תשע"ח
25 ינואר, 2018
פרוטוקול מס' 202

- הגדלת תקרת התמורה המקסימאלית בהתאם לאופציה השמורה בהסכם – 1 מלש"ח בתוספת מע"מ;
- הרחבת ההתקשרות בהתאם לאישור ועדת הפטור – 2 מלש"ח בתוספת מע"מ. בנוסף, אישרה הוועדה יציאה למכרז לצורך אבטחת מתקנים ובתי שרים.
- 4. ביום 7.1.2016 (פרוטוקול מס' 5) אישרה הוועדה התקשרות המשך לתקופה של חצי שנה בהיקף של 3,510,000 ₪ כולל מע"מ בכפוף לאישור ועדת הפטור. ועדת הפטור אישרה את ההתקשרות ביום 7.2.2016, וזאת מיום 20.2.2016 ועד ליום 19.8.2016.
- 5. ביום 21.6.2016 (פרוטוקול מס' 90) אישרה הוועדה התקשרות המשך לתקופה של חצי שנה בהיקף של 1,500,000 ₪ כולל מע"מ בכפוף לאישור ועדת הפטור. ועדת הפטור אישרה את ההתקשרות ביום 15.8.2016, וזאת מיום 20.8.2016 ועד ליום 19.2.2017.
- 6. ביום 10.1.2017 (פרוטוקול מס' 15) אישרה הוועדה התקשרות המשך לתקופה של חצי שנה בהיקף של 1,500,000 ₪ בתוספת מע"מ בכפוף לאישור ועדת הפטור. ועדת הפטור אישרה את ההתקשרות ביום 26.2.2017, וזאת מיום 26.2.2017 ועד ליום 19.8.2017 או עד לבחירת זוכה במכרז החדש שיפורסם, לפי המוקדם מביניהם.
- כמו כן, הוועדה אישרה יציאה למכרז פומבי המאחד מספר שירותי אבטחה בהיקף של 30 מלש"ח.
- 7. ביום 25.4.2017 (פרוטוקול מס' 57) אישרה הוועדה הארכת התקשרות נוספת וזאת מיום 20.8.2017 ועד ליום 19.2.2018 או עד לבחירת זוכה במכרז החדש שיפורסם, לפי המוקדם מביניהם בהיקף של 2,578,000 ₪ בתוספת מע"מ וכן אישרה הרחבת התקשרות לטובת אבטחת מתקני המשרד לשיוויין חברתי לתקופה שמיום אישור ועדת הפטור ועד ליום 19.8.2017 או עד לבחירת זוכה במכרז החדש שיפורסם, לפי המוקדם מביניהם וזאת בעלות של 922,000 ₪ בתוספת מע"מ. אישור ועדת הפטור התקבל ביום 13.8.2017.
- 8. כעת מבוקשת הארכת התקשרות נוספת החל מיום אישור ועדת הפטור עד לתאריך 19.8.18 או עד לבחירת זוכה במכרז החדש שיפורסם, המוקדם מביניהם.

דיון ונימוקים:

1. באשר לסטטוס כתיבת המכרז עדכן נציג אגף הביטחון כי הם עובדים בתיאום עם הלשכה המשפטית וחשבות המשרד ועושים את מירב המאמצים לקידום כתיבת המכרז, אך מכיוון שהוחלט לצאת למכרז אבטחה אחד לוחות הזמנים שתוכננו השתנו והנושא הצריך מהיחידה המקצועית יותר זמן עבודה וחשיבה על מנת לכתוב את המפרטים והדרישות הטכניות של המכרז החדש לדבריו, אגף הביטחון, יחד עם החשבות והלשכה המשפטית עובדים במרץ על המכרז ומתקיימות ישיבות סטטוס מדי שבוע ולפעמים אף יותר. הערכת הגורמים הרלוונטיים היא כי המכרז יפורסם לקראת אמצע חודש מרץ. להערכת המשרד, נוסף על תקופה זאת ידרשו עוד כארבעה חודשים לבחירת זוכה, חתימה על ההסכם עמו ולהקמת ההתקשרות איתו באופן אשר יאפשר לו להחליף את נותן השירותים הנוכחי בשני המכרזים.
2. המשקיף מטעם הלשכה המשפטית עדכן את חברי הוועדה כי מדובר במכרז מורכב מאחר שהוא מאחד שני שירותי אבטחה משמעותיים אשר נרכשו עד כה בנפרד, כגון: מספר גדול של קורסים והכשרות, הקמת עמדות אבטחה, אספקת רכבים, מגנומטרים, ציוד אבטחה ועוד. כמו כן, היות ומדובר בהעסקת כוח אדם יש להתאים את המכרז וההסכם לכל התנחיות וההוראות הקבועות בתקנות ובהוראות התכ"ם לעניין מכרזי כוח אדם, אשר עודכנו באופן משמעותי לאחרונה. עוד הדגיש נציג הלשכה המשפטית כי ניהול ההתקשרות בתחום זה מקים אחריות אזרחית ואחריות פלילית על הנהלת המשרד ועל כן נדרשת בחינה קפדנית של הוראות המכרז וההסכם.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, יום חמישי ט' שבט תשע"ח
25 נואר, 2018
פרוטוקול מס' 202

3. כאמור, בתאריך 19.2.2018 מסתיימת ההתקשרות עם חברת מודיעין אזרחי ועד לתאריך זה לא יצליח המשרד לפרסם את המכרז ולבחור זוכה במכרז החדש והמאוחד כאשר הערכת הזמנים העדכנית למכרז התלופי שהוצע היא: 6 חודשים מיום סיום ההתקשרות (19.2.18) עד לסיום הליכי המכרז כמפורט לעיל.
4. נציגי היחידה המקצועית הבהירו כי יש השיבות רבה בשמירת רצף ההתקשרות היות ולהפסקה של אבטחת יחידות סמך ובתי שרים עלולה להיות השלכה ביטחונית משמעותית, מה גם שלא ניתן להפסיק אבטחה זו ללא החלטת ממשלה. לאור האמור, מבקש אגף הביטחון את אישור הוועדה להאריך את ההתקשרות עם חברת מודיעין אזרחי לתקופה של עד חצי שנה מיום סיום ההתקשרות הנוכחית או עד לבחירת חברה זוכה, המוקדם מביניהם. נציג היחידה המקצועית מציע שמעבר לצורך להימנע מהפסקת אבטחת יחידות סמך ובתי שרים, אגף הביטחון שבע רצון מן השירותים שניתנים כעת על ידי החברה. כמו כן מציע נציג היחידה המקצועית כי סכום ההתקשרות הוגדל בשל הצורך לאבטח את ביתו של ראש המלייל ובתוספת שעות עבודה במתקן בניית משרד המשפטים הסמוך למשרד ראש הממשלה. בנוסף, מערך הסייבר הלאומי משתמש בהסכם זה, וזאת עד לבחירת זוכה במכרז עצמאי. המכרז של מערך הסייבר פורסם ונימצא בתהליך. לאחר בחירת זוכה במכרז ולאחר חתימה על חוזה עם הזוכה לא יעשה מערך הסייבר הלאומי כל שימוש בהסכם זה.
5. יצוין כי לענין הארכת תקופת ההסכם, סעיף 2 להסכם המקורי קובע כי הארכת ההתקשרות כפופה לכך שהספק ימציא למשרד רישיונות תקפים כאמור בסעיף 5א(1) להסכם ותצהירים ואישורים בהתאם למסמכים י"ב וי"ג, ביחס לתקופה שחלפה מאז ראשית ההתקשרות. כמצוין בהסכם, אם היו לספק הרשעות או קנסות כמפורט במסמכים שלעיל, תפעל ועדת המכרזים, בשינויים המחויבים, בהתאם להוראת תכ"ם 7.11.3 בנושא: "הגנה על זכויות עובדים המועסקים על ידי קבלני שירותים בתחומי השמירה, האבטחה והניקיון".

תחלטת הוועדה

תוועדה מחליטה לסווג את ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים בתנאים זהים להתקשרות המקורית, ובכפוף לאישור החשב הכללי או מי שהוא הסמך לכך כנדרש בתקנה.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

- שם הספק ומספרו: מודיעין אזרחי (ת.פ. 510421027).
- תקופת ההתקשרות: ממועד החתימה על הסכם התרחבה ועד לתאריך 19.8.18 או עד לבחירת זוכה במכרז החדש שיפורסם, המוקדם מביניהם.
- שווי ההתקשרות: 3,800,000 ₪ כולל מע"מ.
- סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.
- תקנת תקציבית: 04-51-01-21.

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי. כמו כן, אין מניעה לפרסם החלטה זו במערכת מרכבייה ובדוח חופש המידע.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה


ירושלים, יום חמישי ט' שבט תשע"ח
25 ינואר, 2018
פרוטוקול מס' 202

נרית להב קניזו

04-02-2018

משה כהנא

משרד ראש הממשלה
ניקול מודנו
ראש אגף תכנון תאום וארגון


יוסי בסעד, נציג יחי מקצועית